

Amsterdam Open Air, ruimtelijke motivatie, 27 mei 2014.

Beleid

Het Gaasperpark is een voormalig Floriadepark (1982), daarmee ontworpen voor een uniek en publiektrekkend evenement. In de loop der jaren zijn veel voorzieningen van de Floriade verdwenen. In de structuurvisies van Zuidoost (2005) en de Gemeente Amsterdam (2011) wordt veel belang gehecht aan versterking van de stedelijke en regionale betekenis van het park:

In de Structuurvisie Zuidoost 2020 is het park aangemerkt als regionaal park.

Deze structuurvisie is vastgesteld op 27 september 2005 door de stadsdeelraad Zuidoost.

"Als regionaal park kan het Gaasperpark worden aangemerkt. Het is aangelegd rond de Gaasperplas en heeft een grote omvang. In het park wordt veel gefietst, gewandeld, en gesport. Het Gaasperpark is een voormalig Floriadepark en wordt ook nu nog als een park van regionale betekenis gezien. De voorzieningen van de Floriade en de bijbehorende inrichting zijn echter grotendeels verdwenen. Het park wordt beheerd door het Groengebied Amstelland. Het Gaasperpark is wandelend en per fiets goed bereikbaar vanuit Gaasperdam en ook vanuit de rest van Zuidoost via groene routes en parkzones. Het park ligt bovendien aan een op- en afrit van de snelweg (Gaasperdammerweg), aan de Provinciale weg van Amsterdam naar het Gooi en aan de eindhalte van de metrolijn Gaasperplas. De omvang en de uitstekende bereikbaarheid van het Gaasperpark bieden goede kansen om weer meer voorzieningen en zelfs publiekstrekken in het park te realiseren. Het park zou daarmee aan betekenis en identiteit kunnen winnen en meer mensen uitnodigen het park te bezoeken. De beste kansen voor voorzieningen van een stedelijke en regionale betekenis liggen in de nabijheid van de metrohalte. Het kan gaan om een combinatie van cultuur, amusement, horeca in combinatie met de reeds aanwezige congresfaciliteiten. Ook aan de zuidzijde van het park zijn verbeteringen wenselijk. De sociale veiligheid kan worden vergroot met een opener inrichting (strand!) maar ook horeca en bijvoorbeeld speelvoorzieningen." (citaat pag. 49)

In de Structuurvisie Amsterdam 2020 - 2040 is het parkgebied aangemerkt als metropolitane plek.

Deze structuurvisie is vastgesteld op 17 februari 2011 door de gemeenteraad van Amsterdam.

"De Gaasperplas en het Gaasperpark vertegenwoordigen een grote waarde als recreatiegebied voor de buurt. In potentie heeft dit gebied ook een belangrijke functie voor een groter deel van de stad en de regio. Aan de noordkant biedt het eindpunt van de Gaasperplaslijn de mogelijkheid voor versterking van de recreatieve functie. Hier kan gedacht worden aan ruimte voor evenementen. Daarnaast kan de gebruiks- en belevingswaarde van de Gaasperplas zelf worden geoptimaliseerd." (citaat pag. 82)

Het festival Amsterdam Open Air 2014 past binnen de ambitie de stedelijke en regionale betekenis van het parkgebied te vergroten. Het evenement voldoet voorts geheel aan het vastgestelde Beleidskader Evenementen Groengebied Amstelland (2013) en de Nota Evenementenbeleid Amsterdam Zuidoost (2010), dit geldt o.a. voor de locatie, de aard, omvang en intensiteit van het evenement.

Uit een adequaat toegesneden geluidsonderzoek, mobiliteitsplan en flora- en faunaonderzoek blijkt voorts dat de milieubelangen c.q. natuurwaarden van het gebied en het woon- en leefklimaat in het gebied voldoende zijn gewaarborgd.

Geluid

De Omgevingsdienst heeft op 27 mei '14 positief geadviseerd met betrekking tot de geluidsaspecten (zie bijlage 6 bij de vergunning). Het advies strekt ertoe de gevraagde ontheffing te verlenen mits

daaraan – met het oog op eventuele aantasting van woon- en leefklimaat - voorschriften worden verbonden. Met betrekking tot het geluidaspect is voorts nog van belang dat de geluidsimpact van beperkte duur is. Er zal slechts 2 dagen versterkte muziek ten gehore worden gebracht.

Ecologie

De organisator heeft ten behoeve van dit jaarlijks terugkerende evenement ecologisch onderzoek laten doen door bureau Waardenburg. Uit de rapporten van bureau Waardenburg die jaarlijks in het kader van de evenementenvergunning door Air worden ingediend volgt dat rekening is gehouden met de activiteiten die in het kader van het evenement zullen plaatsvinden en welke maatregelen worden genomen om overtreding van de relevante regelgeving te voorkomen (zie ook de twee ecologische onderzoeken van bureau Waardenburg d.d. 2012 en 2013 in de bijlagen bij deze ruimtelijke motivatie).

Daarnaast wordt met de gebiedsbeheerder jaarlijks, ook dit jaar, voorafgaand aan het festival een rondgang gemaakt, naar aanleiding waarvan concrete maatregelen worden genomen om het gebied en de daarin aanwezige flora en fauna te ontzien. Indien de in het rapport en de door de gebiedsbeheerder aanbevolen maatregelen in acht worden genomen, zijn er voor het evenement vanuit ecologisch standpunt geen belemmeringen te verwachten.

EHS en HGS

Een gedeelte van het gebied waar het evenement plaatsvindt is gelegen in de EHS en de HGS. Op dit moment is het terrein waarop het festival plaatsvindt in gebruik ten behoeve van recreatie. Het betreft grasvelden die door het jaar heen in gebruik zijn als ligweides en die intensief bemaaid worden. Op het perceel zijn daarom geen belangrijke natuurwaarden aanwezig. Het evenement zorgt niet voor onomkeerbare effecten. Na afloop van het festival is het perceel onveranderd geschikt als terrein voor om te vormen naar natuur. Gelet op het voorgaande heeft het evenement geen negatief effect op de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS/HGS.

Verkeer en parkeren

Het publiek wordt gestimuleerd om met name per openbaar vervoer naar het festival te komen. Daarnaast komt een gedeelte van de bezoekers per fiets naar het evenement. Er is voorzien in voldoende fiets- parkeerruimte in de nabijheid van het festivalterrein. Verkeersregelaars geleiden het feitsparkeren. In de directe omgeving van het festivalterrein is een metrostation gelegen en met de vervoerder zijn afspraken gemaakt over de inzet van extra metrostellen. Voor het relatief kleine gedeelte van de bezoekers dat per auto komt is duidelijk gecommuniceerd dat in Diemen geparkeerd kan worden, hierover zijn afspraken gemaakt met de gemeente Diemen. Het betreffende parkeerterrein is gelegen naast een metrostation en op die manier is het festivalterrein voor deze bezoekers toegankelijk. In de directe omgeving van het festivalterrein is in beperkte, maar toereikende mate voorzien in parkeren voor de organisatie en artiesten. Er is bewegwijzering aangebracht en er worden op de relevante punten verkeersregelaars ingezet.

Voor een dergelijk dance-evenement ontbreken CROW-parkeercijfers. Een onderbouwing van de parkeerbehoefte is voor evenementen niet te standaardiseren. Daarvoor verschillen de evenementen te zeer van karakter op het gebied van ligging t.o.v. infrastructuur, doelgroep, vervoerwijze publiek. Op basis van eerdere ervaring met dit festival is een reële inschatting gemaakt van de te verwachten voertuigen en de te treffen voorzieningen. Op basis van deze ervaring heeft de organisator in het mobiliteitsplan aannemelijk gemaakt dat het aanbod t.a.v. de parkeerplaatsen voldoet.

Conclusie

Gezien de afwegingen in de Nota Evenementenbeleid van het stadsdeel en het Beleidskader

Evenementen Groengebied Amstelland, waarbij de locatie geschikt geacht wordt voor evenementen, in het bijzonder een dancefestival, moet worden geconcludeerd dat het dance-evenement in overeenstemming is met het ter plaatse geldende ruimtelijke beleid alsmede met het evenementenbeleid. Daarnaast past het in de ambitie van de bestuurscommissie Zuidoost en de Gemeente om de stedelijke en regionale functie van het Gaasperpark te versterken. Nu het evenement daarnaast niet leidt tot een onaanvaardbare aantasting van het woon- en leefklimaat en de aanwezige natuurwaarden bestaan er geen ruimtelijke bezwaren om de gevraagde ontheffing voor Amsterdam Open Air 2014 te verlenen.

Gerard Lont
Senior Beleidsadviseur
Afdeling Beleidsontwikkeling
Stadsdeel Zuidoost